



SE É PARA MELHORAR, POR QUE ESPERAR?!

**A Reforma Tributária Federativa e Cidadã
de que o Brasil Precisa**

02.06.2020

Apoio:



Sumário

- **Diagnóstico do Sistema Atual**
 - Principais Problemas são ICMS e PIS COFINS
 - Principais Problemas do ISS
 - Problemas Específicos do Simples Nacional
- **Premissas para o Simplifica Já**
- **Soluções que não Demandam Junção do ICMS e ISS**
- **ICMS no Simplifica Já**
- **ISS no Simplifica Já**

Diagnóstico do Sistema Atual

Principais Problemas são ICMS e PIS COFINS

- Custo de conformidade do ICMS (pesquisas CNI 2019 e Doing Business 2020) e da PIS COFINS (pesquisa CNI 2019)
 - ICMS preponderantemente na origem
 - Extrema variedade de alíquotas efetivas e excesso de benefícios fiscais
 - Legislação diversa em 26 Estados e DF
 - Multiplicidade de obrigações principais e acessórias
 - Falta de lastro do crédito a ser devolvido
 - Substituição tributária desenfreada
 - Crédito físico
- Carga tributária exagerada em bens essenciais (energia elétrica, telecomunicação, internet e combustíveis, medicamentos)
- Regressividade – População de baixa renda mais afetada

Diagnóstico do Sistema Atual

Principais Problemas são ICMS e PIS COFINS



Gráfico 4 - Tributo que causa maior impacto negativo sobre a competitividade

Percentual (%) sobre total de respostas



Nota: A soma dos percentuais pode diferir de 100% em razão do arredondamento dos percentuais

Diagnóstico do Sistema Atual

Principais Problemas são ICMS e PIS COFINS



| Doing Business 2020 | | Brazil | | | | |
|-------------------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|--------------------|-------------------------------|---------------------------------------|
| Details - Paying Taxes in São Paulo | | | | | | |
| Tax or mandatory contribution | Payments (number) | Notes on Payments | Time (hours) | Statutory tax rate | Tax base | Total contribution rate (% of profit) |
| ICMS (similar to VAT) | 1.0 | online | 885.0 | 18% | value added (including taxes) | 0.00 |
| | | | 59% ICMS | | | |
| Totals | 10 | | 1501 | | | 64.7 |

| Economy | Overall ranking | Time to comply (hours) |
|--------------------|-----------------|------------------------|
| Brazil | 184 | 1501 |
| Ecuador | 147 | 664 |
| Senegal | 166 | 416 |
| Paraguay | 126 | 378 |
| Poland | 77 | 334 |
| Argentina | 170 | 311.5 |
| Chile | 86 | 296 |
| Angola | 106 | 287 |
| Colombia | 148 | 255.5 |
| Portugal | 43 | 243 |
| Germany | 46 | 218 |
| United States | 25 | 175 |
| Russian Federation | 58 | 159 |
| Switzerland | 20 | 63 |
| Estonia | 12 | 50 |
| Qatar | 3 | 41 |
| China | 2 | 34.5 |
| Bahrain | 1 | 22.5 |

Fonte: Doing Business 2020 – Comparing Business Regulation in 190 Economies. World Bank Group, 17th edition.

Diagnóstico do Sistema Atual



Principais Problemas são ICMS e PIS COFINS

- Disputas fiscais relevantes conforme o tributo envolvido (em bilhões de reais):

Contencioso
Tributário -
ICMS é o
Campeão

| Tributo | Valor |
|----------------|--------|
| ICMS | 90,40 |
| IRPJ/CSLL | 65,180 |
| IRRF | 22,829 |
| Compensações | 18,74 |
| PIS/COFINS | 15,57 |
| CIDE | 11,72 |
| Previdenciário | 7,71 |
| ISS | 6,88 |
| IPI | 2,33 |
| Outros | 24,08 |

Lopes, Ana Teresa Lima Rosa.

O contencioso tributário sob a perspectiva corporativa : estudo das informações publicadas pelas maiores companhias abertas do país / Ana Teresa Lima Rosa Lopes. - 2017.

133 f.

Diagnóstico do Sistema Atual

Principais Problemas do ISS

- Insegurança jurídica quanto à base de incidência do ISS e serviços não tributados
- Legislação diversa em 5.570 Municípios, no limite
 - Multiplicidade de obrigações acessórias
 - Variedade de alíquotas efetivas
- ISS preponderantemente na origem



Diagnóstico do Sistema Atual

Problemas específicos do Simples Nacional

- Substituição Tributária
- Sistemática de Creditamento
- Falta de Nota Fiscal do Simples Nacional, com integração com o sistema, para o preenchimento automático do PGDAS
- Falta de um cadastro nacional

JUNÇÃO DE TRIBUTOS DE COMPETÊNCIAS DIVERSAS, POR SI SÓ:

- não é sinônimo de melhora do sistema; e**
- gerará graves problemas aos contribuintes e à maioria dos entes**

**A UNIFORMIZAÇÃO DE TRIBUTOS DA MESMA ESPÉCIE
(1 ICMS Nacional; 1 ISS Nacional) RESOLVE OS
PRINCIPAIS PROBLEMAS DA TRIBUTAÇÃO DO
CONSUMO**

REFORMA TRIBUTÁRIA

Em São Paulo, Auditores Fiscais Tributários, do Estado e da Capital, se reuniram na manhã de hoje (09) com o Senador Major Olímpio. Na oportunidade, foi apresentada a campanha "SIMPLIFICA JÁ!", que oferece soluções viáveis para o sistema tributário nacional. O parlamentar é sub-relator na Comissão Mista do Congresso Nacional, formada na semana passada para tratar da Reforma Tributária.

Reunião 09 de março de 2020
São Paulo - SP



“A FNP defende que simplificação do ISS, do ICMS e dos Tributos Federais sobre o consumo entrega resultados das PECs 45 e 110, melhorando em muito o ambiente de negócios, mas sem impactar negativamente na segurança jurídica e na autonomia financeira dos Municípios, e sem aumento de carga tributária. Posição converge totalmente com o **“SIMPLIFICA JÁ!””**

O tema reforma tributária foi objeto de debates e deliberações importantes na 77ª Reunião Geral da FNP, nos dias 11 e 12 de março, em Florianópolis SC.”



FRENTE NACIONAL DE PREFEITOS DELIBERA SOBRE REFORMA TRIBUTÁRIA.

📅 16 de março de 2020 👤 Grupo Editores Blog.



A FNP defende que simplificação do ISS, do ICMS e dos Tributos Federais sobre o consumo entrega resultados das PECs 45 e 110, melhorando em muito o ambiente de negócios, mas sem impactar negativamente na segurança jurídica e na autonomia financeira dos Municípios, e sem aumento de carga tributária. Posição converge totalmente com o “SIMPLIFICA JÁ!”

Movimento pretende simplificar sistema tributário brasileiro



Nomeada de "Simplifica Já", proposta criada pela Anafisco e pela Abrasf como alternativa às PECs 45 e 110, promete "a reforma do consumo que o Brasil precisa" e deve beneficiar municípios



“Movimento pretende simplificar sistema tributário brasileiro

Nomeada de "Simplifica Já", proposta criada pela Anafisco e pela Abrasf como alternativa às PECs 45 e 110, promete "a reforma do consumo que o Brasil precisa" e deve beneficiar municípios”

Por Karina Lignelli

12 de Março de 2020 às 14:40



Premissas para o Simplifica Já

- É necessária uma Reforma não na visão dos tributaristas, e sim na perspectiva do contribuinte.
 - Contribuinte quer somente saber onde, como, quando e o que pagar
- Reforma Progressiva e Modular (técnicos oferecem um leque de opções e Congresso decide)
- Melhorias imediatas para os contribuintes
- Respeito ao ritmo político e econômico dos entes federados
- Equilíbrio entre simplificação, manutenção da carga tributária e do pacto federativo
- É denominador comum dos interesses dos diversos atores envolvidos

Premissas para o Simplifica Já



- Uso intensivo de tecnologia para automatização e simplificação da relação fisco – contribuinte (soluções para tributação do e-commerce)
- Administração Tributária integrada, moderna, eficiente e cidadã
- Manutenção da Zona Franca de Manaus

Soluções que Não Demandam Junção do ICMS e ISS



| Problemas | Solução | Precisou Juntar? | Princípio Atendido |
|--|---|------------------|------------------------------------|
| Tributação na origem, gerando guerra fiscal | ICMS no destino | Não | Simplicidade e Neutralidade fiscal |
| | ISS no destino | | |
| Diversidade de Alíquotas Efetivas (diversos regimes especiais) | Nº definido de alíquotas efetivas (Sistema Harmonizado - SH) de ICMS | Não | |
| | Alíquota única de ISS por Município | | |
| Legislações Diversas em 26 Est. e DF | Competência legal do ICMS => lei complementar nacional. Enquadramento de alíquotas (no SH) permanece com a lei ordinária estadual | Não | Simplicidade |
| | Competência infralegal do ICMS (obrigações assessórias) => resolução do C. Gestor ICMS | Não | |

Soluções que Não Demandam Junção do ICMS e ISS



| Problema | Solução | Precisou Juntar? | Princípio Atendido |
|---|---|--|---------------------|
| Multiplicidade de obrigações acessórias | . Nfe e guia de arrecadação únicas . Portal nacional com a legislação do ICMS | Não (contribuinte de bens não se confunde com contribuinte de serviços) | Simplicidade |
| | . Cadastro unificado contribuintes do ICMS, ISS e PIS COFINS | | |
| | . NFSe e guia de arrecadação única nacionais . Portal nacional de toda a legislação do ISS | | |
| Falta de lastro financeiro do crédito a ser devolvido | Crédito do novo ICMS vinculado ao pagamento | Não | Neutralidade Fiscal |
| Crédito físico no ICMS | Crédito financeiro no ICMS | Não | Neutralidade |

Soluções que Não Demandam Junção do ICMS e ISS

| Problema | Solução | Precisou Juntar? | Princípio Atendido |
|---|--|------------------|---------------------|
| Falta de transparência (imposto por dentro) | Previsão de ICMS “por fora” | Não | Transparência |
| | Previsão de ISS “por fora” | | |
| Base de incidência do ISS mitigada | Clarear o conceito constitucional de serviço | Não | Equidade Horizontal |
| Regressividade | Mais de uma alíquota efetiva para o ICMS | Não | Equidade Vertical |
| | Subvenções para baixa renda no ICMS (via orçamento estadual) | Não | |
| | Subvenções para baixa renda no ISS (via orçamento municipal) | Não | |

Soluções que Não Demandam Junção do ICMS e ISS

| Problema | Solução | Precisou Juntar? | Princípio Atendido |
|---|---|------------------|---------------------------------------|
| Perda de receitas por excesso de benefícios fiscais | Nº definido de alíquotas efetivas (Sistema Harmonizado - SH) de ICMS | Não | Legalidade e Eficiência Arrecadatória |
| | Isenção ICMS somente por lei complementar | | |
| | Improbidade ao gestor em caso de benefícios fiscais ilegais. As alíquotas previstas pelo Senado deverão ser aplicadas pelos Estados como alíquotas efetivas, e não nominais (ex.: redução de base de cálculo) | Não | |
| | ICMS no destino, mitigando a guerra fiscal | Não | |
| | Nfe e guia nacionais ICMS com validações | Não | |
| | NFSe e guia nacionais ISS com validações | Não | |

Soluções que Não Demandam Junção do ICMS e ISS

| Problema | Solução | Precisou Juntar? | Princípio Atendido |
|---|--|------------------|----------------------------|
| Retenção indevida da cota parte do ICMS | Estruturar o sistema de arrecadação para efetuar a distribuição automaticamente para os Municípios | Não | Legalidade e Transparência |

Atualizada em 22/11/2018

DÍVIDA DE R\$ 10,5 BILHÕES DO ESTADO COM OS MUNICÍPIOS MINEIROS

| | |
|---|---|
| R\$ 4 bilhões Saúde | R\$ 122 milhões Estimativa Transporte Escolar (2018) |
| R\$ 4,084 bilhões ICMS para a Educação (FUNDEB) 2018 | R\$ 600 milhões Estimativa de juros/correções ICMS/IPVA (FUNDEB) - 2017/2018 |
| R\$ 300 milhões IPVA para a Educação (FUNDEB)2018 | R\$ 400 milhões Estimativa de Multas de Trânsito |
| R\$ 95 milhões Piso da Assistência Social | R\$ 858 milhões ICMS de 25/09, 16/10, 30/10 e 13/11/2018 |

ICMS no Simplifica Já

- Desenho constitucional similar à diretiva do IVA europeu
- Ritmo da transição da origem para o destino definido pelo Senado Federal, com base em estudos técnicos do Comitê Gestor do ICMS
- Padronização das alíquotas, adaptando-as ao Sistema Harmonizado do comércio internacional (utilização dos códigos de barras - GTIN)
 - Hoje, o sistema tributário não conversa com o sistema internacional de código de barras (GTIN), ignorando a realidade complexa do mercado e gerando conflitos de enquadramento
 - Propostas utópicas de uniformização tentam ajustar um mercado, que naturalmente é complexo, ao sistema tributário, e não o contrário;
 - Um sistema tributário deve ser capaz de se adaptar ao mercado, contribuindo para a neutralidade fiscal;

ICMS no Simplifica Já (cont.)

- Mitigação da regressividade – mais de uma alíquota, e benefício à população de baixa renda mais afetada
- Crédito vinculado ao pagamento – conferindo lastro para o crédito financeiro
- Modernização e flexibilidade na apuração e cobrança do imposto
- Simplificação e padronização da tributação nas operações internas e interestaduais
 - Nfe única e guia de arrecadação única, padronizando a interface entre fiscos estaduais e contribuinte
 - Cadastro unificado
 - Portal nacional de toda a legislação do ICMS

ICMS no Simplifica Já (cont.)

- Poder ao Senado para reduzir a carga tributária do consumo, possibilitando posterior aumento da carga tributária da renda (transferência da origem para o destino, respeitado o pacto federativo)



ISS no Simplifica Já

- Base de incidência do ISS clara, conferindo equidade horizontal
- Legislação nacional, facilitando a vida do contribuinte e reduzindo conflitos entre entes
- Uma alíquota por Município
- ISS preponderantemente no destino
- Padronização de obrigações acessórias – NFSe e guia única nacionais
 - Unificar a interface dos fiscos municipais com o contribuinte
 - Cadastro unificado
 - Portal nacional de toda a legislação do ISS
- Modernização e flexibilidade na apuração e cobrança do imposto



Obrigado!